



INFORME

Pre-electoral Brasil
Elecciones generales
7 de octubre de 2018

OCTUBRE
2018



DIRECTORIO
LEGISLATIVO



DIRECTORIO
LEGISLATIVO
FOR THE AMERICAS

ÍNDICE

Pre-eleitoral Brasil

Elecciones generales

7 de octubre de 2018

Marcada por un creciente grado de polarización política desde la destitución de la ex mandataria Dilma Rousseff en 2016, la ciudadanía brasileña acude a las urnas el 7 de octubre para votar en las elecciones generales del país.

En esta contienda, se votará a **parte del Congreso** (la totalidad de la Cámara de Diputados y dos tercios del Senado) **así como al Presidente de la República**.

Se consagrará presidente el candidato que obtenga la mayoría absoluta en la primera vuelta. En caso de que ningún candidato alcance más del 50% de los votos, la Constitución prevé una segunda vuelta que se realizará el 28 de octubre.

En el siguiente informe encontrará:

- 1) Resumen Ejecutivo
- 2) Contexto político
- 3) Elecciones Presidenciales
 - 3.1) Consideraciones generales
 - 3.2) Candidatos presidenciales
 - 3.3) Alianzas y partidos
 - 3.4) Posicionamiento político e intención de voto
 - 3.5) Principales propuestas
- 1) Elecciones Legislativas
 - 4.1) Consideraciones generales
 - 4.2) Estado actual del Congreso
- 1) Proyecciones

1. RESUMEN EJECUTIVO

El domingo 7 de octubre la ciudadanía acudirá a las urnas para elegir al próximo presidente de la República y a parte del Congreso.

Estas elecciones, que se constituyen como las más inciertas desde la vuelta de la democracia (1985), serán las primeras en llevarse a cabo luego del escándalo de corrupción del Lava Jato (2014) -que salpicó a gran parte de la clase política-, la destitución de la ex mandataria Dilma Rousseff (2016), y la detención e impugnación (2018) de la candidatura de uno de los principales líderes del país: Luiz Inácio Lula da Silva.

Teniendo en cuenta que entre los candidatos a la Presidencia y al Congreso hay un porcentaje elevado de acusaciones por corrupción, las elecciones llegan en un contexto marcado por una fuerte desafección y desconfianza de la ciudadanía respecto a los políticos y sus partidos.

El candidato que más medía en las encuestas, el expresidente Lula Da Silva (preso desde abril por presunta corrupción), fue descalificado por la Justicia como candidato. A partir de ese hito en 2019, el escenario electoral se reconfiguró. Surgió como favorito en las encuestas, con un 32 por ciento de intención de voto, Jair Bolsonaro, proveniente de un partido pequeño que hasta ahora nunca gobernó Brasil. Sin embargo, lo sigue de cerca en la contienda electoral Fernando Haddad (23 por ciento de intención de voto), el reemplazo de Lula en su candidatura. Se espera que la disputa electoral tenga a estos dos referentes como principales actores.

Según estudios de intención de voto recientes, Bolsonaro ganaría en primera vuelta, pero no alcanzaría la mayoría necesaria para ser consagrado Presidente. De este modo, el escenario más probable es que Brasil acuda a una segunda vuelta electoral a realizarse el próximo 28 de octubre.

Por otro lado, debido a la nueva [reforma electoral](#) que otorga ventajas comparativas a los legisladores que buscan ser reelectos frente a los nuevos candidatos, se proyecta que la tasa de renovación de las cámaras sea inferior al 40% registrado en procesos anteriores. De esta manera, el próximo Jefe de Estado deberá gobernar frente a un Congreso que seguirá fragmentado.

2. Contexto político

2014



ODEBRECHT

Operación Lava Jato

En marzo de 2014 Sergio Moro, juez federal de la ciudad de Curitiba, inició **la mayor investigación sobre corrupción en la historia de Brasil, cuyo final hizo caer a figuras relevantes para la política y los negocios:** se descubrió que constructoras pagaban sobornos a directivos empresariales y políticos a cambio de grandes contratos licitados por Petrobras, la mayor empresa estatal en América Latina.

En el marco de esos contratos, las cuantías desembolsadas por Petrobras a las empresas eran infladas por encima de las tarifas de mercado. De esta manera, quienes pagaron la cuenta de la corrupción fueron la propia Petrobras y, en última instancia, **el contribuyente brasileño.**

La investigación puso sobre el centro de la escena un presunto esquema de corrupción que involucró a grandes nombres de la política, como **Lula da Silva**; a cúpulas directivas de las mayores empresas, como **Marcelo Odebrecht**; y salpicó a varios partidos políticos brasileños, entre los que sobresale la base aliada del Gobierno de **Dilma Rousseff** y el partido opositor de la Social Democracia Brasileña.

2016



Destitución de Dilma Rousseff

El 31 de agosto de 2016, tras trece años de gobierno del PT, Dilma Rousseff fue destituida de su cargo como primera presidenta mujer en Brasil.

A pesar del contexto, la principal acusación que le costó el cargo a Rousseff **no fue el escándalo de corrupción** en Petrobras que repercutió en la clase política en general y a su Gobierno en particular, **sino la violación a normas fiscales tras irregularidades en el déficit presupuestal.**

El caso se fundamenta en el hecho de que el Estado brasileño gastó más de lo que tenía presupuestado y el Gobierno acudió a fondos de bancos públicos para cubrir ese dispendio adicional, y así exhibir mayor equilibrio entre ingresos y gastos: **una maniobra contable que también había sido utilizada por gobiernos anteriores.**

2. Contexto político (continuación)

Destitución de Dilma Rousseff (continuación)

Más allá del posicionamiento de Dilma, que rechazó las acusaciones en su contra, los bloques no alineados con el oficialismo alcanzaron la mayoría suficiente para destituirla mediante un proceso de juicio político, causando así una gran fisura entre quienes creían que había motivos suficientes para destituirla y quienes calificaron al proceso de **golpe parlamentario contra el PT**.

2016



Gobierno de Michel Temer

Dos horas después de la votación por la destitución de Dilma, Michel Temer, vicepresidente de Rousseff, asumió la Presidencia con plenos poderes. Sin embargo, **su Gobierno tiene desde entonces un índice de aprobación del 5% constituyéndose como el presidente con menos apoyo en la región.**

Temer era la pieza principal del Partido del Movimiento Democrático Brasileño (PMDB) en la coalición que llevó a Dilma a la Presidencia entre 2010 y 2014. El PMDB se retiró de la coalición de gobierno liderada por el Partido de los Trabajadores, y seis días después de la apertura de juicio político Temer envió una carta a Rousseff en la que argumentaba haber sido una víctima de la "desconfianza" y el "menosprecio" del Gobierno, **tomando distancia del Gobierno en medio del escándalo.**

Así, tras la destitución de Dilma, **la Presidencia de Temer significó un impulso para una agenda económica con profundas reformas de corte liberal**, ajuste fiscal y un amplio paquete de privatizaciones para revertir el desequilibrio en las cuentas públicas causadas por la recesión. Para Rousseff, esta fue una de las más grandes traiciones recibidas por parte de quien, hasta entonces, había sido su aliado de gobierno.

Entre las reformas impulsadas por Temer se destacan las siguientes:

Techo al gasto público por 20 años:

Aprobada en diciembre de 2016, la [reforma](#) congela el presupuesto nacional por dos décadas, permitiendo una mínima actualización de acuerdo con la tasa de inflación anual.

2. Contexto político (continuación)

2016



Gobierno de Michel Temer (continuación)

Además, incorpora el salario mínimo al techo del gasto. El proyecto ha sido cuestionado por la ONU, ya que involucra a las partidas presupuestarias salud y educación.

Reforma laboral:

[Aprobada](#) por el Congreso el 11 de julio de 2017, transforma las reglas de contratación y empleo para aumentar la competitividad del mercado.

A través de esta ley, los contratos privados pasaron a ser más importantes que las convenciones colectivas; se autorizó la "jornada intermitente", con el pago de salarios sobre una base horaria o por jornada, y no mensual; permitió el trabajo de las embarazadas; flexibilizó las condiciones de despido y, entre otras medidas, puso condiciones para los litigios laborales.

Privatizaciones:

Impulsó un plan de privatizaciones poniendo a disposición del sector privado 57 activos, entre los que sobresalen empresas públicas, terminales aeroportuarias, líneas eléctricas y autopistas con el objetivo de equilibrar las cuentas públicas.

2018



Detención de Lula

Tras varios recursos de habeas corpus presentados por la defensa y rechazados por el Supremo Tribunal, el 7 de abril Lula da Silva fue encarcelado en Curitiba para empezar a cumplir **una condena por más de 12 años**. Se lo acusa de **recibir un departamento por parte de una constructora, a cambio de contratos con Petrobras, en el marco del Lava Jato**.

El 7 de abril de 2018, simpatizantes y opositores acompañaron el histórico momento en el que el ex mandatario ingresaba a la sede de la Policía Federal en Curitiba. Así, un vallado separaba a cientos de lulistas que pedían su libertad, de los adversarios que recibieron su llegada a la prisión con fuegos artificiales.

2. Contexto político (continuación)

Detención de Lula (continuación)

La defensa de Lula negó todos los cargos. Aseveraron que el ex mandatario es víctima de "**una persecución política**" para impedir que vuelva al poder. Desde el PT afirmaron ir "hasta las últimas consecuencias" y agotar todas las instancias para defender la candidatura de Lula a las presidenciales, que había sido oficializada por el partido el 15 de agosto. Desde entonces, **pese a estar preso, Lula lideró las encuestas con el 40 por ciento de los votos.**



2018: agosto - septiembre

El 31 de agosto, el Tribunal Supremo Electoral (TSE) anuló la candidatura de Lula, argumentando que su postulación violaba la llamada [ley de ficha limpia](#) -promulgada por el propio Lula en 2010- que prohíbe que una persona condenada en segunda instancia compita por un cargo electivo.

El 11 de septiembre, el expresidente oficializó su renuncia a la candidatura a través de una carta en la que afirmaba que **su voz "es la voz de Haddad"**, confirmando así al ex alcalde de San Pablo, y hasta entonces su vicepresidente en la fórmula, como candidato del PT para las presidenciales.

A partir de entonces, el PT inició una campaña con el objetivo de transferir la intención de voto de Lula a Haddad, que hasta entonces no gozaba de la popularidad necesaria para liderar las encuestas. Sin embargo, **en menos de un mes, el traspaso de votos comenzó a hacerse efectivo y Haddad, aumentó en las encuestas del 4% al 23%**, posicionándose como el segundo candidato con mayor intención de voto después de Bolsonaro.

2. Contexto político (continuación)

2018: septiembre



Atentado a Bolsonaro

El 6 de septiembre, Jair Bolsonaro, el candidato del Partido Social Liberal, fue apuñalado en el abdomen durante un acto de campaña electoral en la ciudad de Juiz Fora. Adelio Bispo de Oliveira, el agresor, declaró que lo hizo "por motivos personales" tras sentirse "amenazado como tantos millones de personas por los discursos que ha hecho".

Si bien Bolsonaro es quien **lidera las encuestas con el 28%** de los votos, es el candidato más polémico en la disputa electoral ya que **enfrenta procesos judiciales por discriminación e incitación a la violación.**

Tras el incidente, el candidato aumentó su presencia en los medios de comunicación, ganando visibilidad y posicionamiento electoral. Además, el hecho reforzó su discurso sobre la inseguridad y así luego del atentado su apoyo aumentó levemente, del 22% al 24% (actualmente 32%).

Octubre 2018: Elecciones generales

Estos hechos definen el contexto en el que el próximo 7 de octubre, los ciudadanos acudirán a las urnas para elegir al próximo presidente.

Entre los trece candidatos que se disputarán el cargo, suman una gran cantidad de investigaciones judiciales por casos de corrupción.

3.

ELECCIONES PRESIDENCIALES

3.1 Consideraciones generales

¿Qué se elige?

El domingo 7 de octubre se llevarán a cabo elecciones presidenciales para elegir al Presidente y Vicepresidente de la República por un mandato de cuatro años.

Calendario electoral

Según el artículo 77 de la Constitución de la República Federativa del Brasil, será considerado Presidente electo el candidato que, registrado por partido político, obtenga la mayoría absoluta de votos (más del 50%), sin contar los votos en blanco y los nulos.

En caso de que ningún candidato alcance la mayoría, la Constitución prevé una segunda vuelta entre los dos contendientes con mayor número de votos, que se realizará veinte días después de la proclamación de los resultados de la primera votación. Este año la segunda vuelta sería el 28 de octubre.

¿Cómo se elige?

Por sufragio directo, universal, secreto y obligatorio. Brasil fue el primer país de la región en implementar el voto electrónico en 1996. Gracias a este sistema los resultados podrían conocerse pocas horas después del cierre de los colegios, pese a la gran dimensión del territorio brasileño.

¿Quiénes son los candidatos?

Los candidatos que disputan la Presidencia son 13: Alvaro Dias (Podemos); Cabo Daciolo (Patriota); Ciro Gomes (PDT); Fernando Haddad (PT); Geraldo Alckmin (PSDB); Guilherme Boulos (PSOL); Henrique Meirelles (MDB); Jair Bolsonaro (PSL); João Amoêdo (Novo); João Goulart Filho (PPL); José Maria Eymael (DC); Marina Silva (Rede); Vera Lúcia (PSTU).

¿Cuándo asumirá el próximo gobierno?

Tal como establece el artículo 82 de la Constitución, el mandato del presidente tendrá inicio el **1° de enero del año siguiente a la elección. Es decir, el 1° de enero de 2019.**

3.2 Candidatos presidenciales

Para las elecciones presidenciales del 7 de octubre se inscribieron oficialmente 13 candidatos. A continuación encontrarán un perfil de las 5 candidaturas más competitivas.



Jair Messias Bolsonaro

Coalición Brasil Acima de Tudo, Deus Acima de Todos

Diputado y profesor de Educación Física, 63 años.

Nacido en 1955 en San Pablo, se crió en el seno de una familia italiana.

Antes de dedicarse a la política se desempeñó como militar, llegando al cargo de capitán del ejército.

Su carrera política comenzó en 1988 cuando fue elegido concejal por la ciudad de Río de Janeiro por el Partido Demócrata Cristiano.

Actualmente, cumple su séptimo mandato en la Cámara de Diputados de Brasil elegido por el Partido Progresista (PP), ya que en 1990 obtuvo una banca que renovó por cinco períodos consecutivos.

En enero de 2018 anunció su filiación al Partido Social Liberal (PSL), desde el cual lanzó su candidatura presidencial. El PSL es el noveno partido político al que se afilia desde 1989.

Tiene varias denuncias por racismo, discriminación contra las mujeres, indígenas y grupos LGTBI.



Fernando Haddad

Coalición O Povo Feliz de Novo

Ex alcalde de San Pablo y abogado, 55 años.

Nacido en 1963 en San Pablo, Haddad pertenece a una familia de inmigrantes libaneses cristianos.

Sus primeros contactos con la política ocurrieron como miembro del centro de estudiantes de la Facultad de Derecho de la Universidad de San Pablo, donde luego de sus estudios, empezó a trabajar como profesor de Teoría Política Contemporánea.

Tiene un máster en economía, un doctorado en filosofía y es autor de cinco libros.

Afiliado al PT desde 1983, en 2005 fue nombrado por Lula como ministro de Educación, cargo que mantuvo al asumir Dilma Rousseff. Además, fue alcalde de San Pablo hasta el 2017.

Tras la detención de Lula, Haddad se acercó al ex presidente mediante visitas regulares que lo llevaron a convertirse en uno de sus principales voceros.

3.2 Candidatos presidenciales (continuación)

Para las elecciones presidenciales del 7 de octubre se inscribieron oficialmente 13 candidatos. A continuación encontrarán un perfil de las 5 candidaturas más competitivas.



Ciro Gomes

**Coalición Brasil
Soberano**

Brasileño, 61 años.

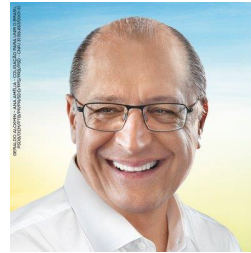
Nacido en el interior de San Pablo en una familia de pequeños comerciantes y funcionarios públicos.

Se formó en Derecho en 1979 e ingresó a la vida política en 1982, afiliándose al Partido Social Democrático.

A los 36 años fue ministro de Hacienda de Itamar Franco en 1994 y luego disputó dos veces la Presidencia de la República por el Partido Popular Socialista.

En 2003, fue convocado por el presidente Lula para liderar la cartera de la Integración Nacional, en la que permaneció por tres años, siendo el ministro responsable de la concepción del proyecto de transposición del río São Francisco.

En el sector privado fue presidente de la Transnordestina S/A y uno de los directores de la Compañía Siderúrgica Nacional.



**Geraldo
Alckmin**

**Coalición Para
Unir o Brasil**

Médico y ex gobernador de San Pablo, 65 años.

Nacido en 1952 en San Pablo, pertenece a una familia de origen árabe.

Comenzó su carrera política como concejal en su ciudad natal. En 1977, con 25 años de edad, se convirtió en el alcalde más joven de Brasil.

Ya aspiró a la presidencia en las elecciones de 2006, en las que perdió frente al entonces mandatario Luiz Inácio Lula da Silva, en la segunda vuelta.

Cuenta con el apoyo de un bloque de partidos de centro formando una coalición integrada por nueve partidos, lo que lo convierte en el candidato con mayor tiempo de publicidad oficial en TV.

Para estas elecciones, se consagra como el candidato favorito de los empresarios, ya que sus propuestas económicas apuntan al libre mercado y favorecen el comercio exterior.

3.2 Candidatos presidenciales (continuación)

Para las elecciones presidenciales del 7 de octubre se inscribieron oficialmente 13 candidatos. A continuación encontrarán un perfil de las 5 candidaturas más competitivas.



Marina Silva

**Coalición Unidos
Para Transformar
o Brasil**

Ecologista y exsenadora por el estado de Acre, 60 años.

Nació en 1958 en el estado de Acre.

Inició su vida política en la década del '80, en las filas del PT, junto a Lula, en cuya gestión llegó a ser ministra de Medio Ambiente (2003), aunque renunció por sus discordias en políticas ambientales con Dilma Rousseff, entonces titular de la Cartera de Minas y Energía.

En 1985 se afilió al Partido Revolucionario Comunista. Como activista ambientalista, fue compañera de lucha de Chico Mendes.

En 1994 fue elegida senadora de la República, representante del estado de Acre, por el Partido de los Trabajadores

En agosto de 2009, Marina cambió el PT por el PV, para lanzar su candidatura a la Presidencia de la República. Sin embargo, fue derrotada en las urnas y, en 2013, fundó su nuevo partido: "Rede Sustentabilidade".

Ya aspiró a la Presidencia en las elecciones de 2010 y 2014 y en ambos casos quedó en tercer lugar, con cerca de 20 millones de votos.

3.3 Alianzas y partidos

Las candidaturas más competitivas se presentan en las siguientes coaliciones electorales: *Brasil acima de tudo, Deus acima de todos; O Povo Feliz de Novo; Brasil Soberano; Para Unir o Brasil; y Unidos para transformar o Brasil.*

En Brasil el tamaño del partido político y la coalición del candidato es central para la competitividad de su candidatura en la disputa presidencial, ya que estos parámetros definen: a) el tiempo de propaganda en televisión; b) la penetración territorial del partido, medida por la cantidad de alcaldes y gobernadores de los partidos integrantes de la coalición; c) el financiamiento de la campaña electoral: cuanto mayor sea la alianza, mayor será la suma del fondo partidario y la recaudación a través de donantes de campaña.

BRASIL ACIMA DE TUDO

DEUS ACIMA DE TODOS



Brasil Acima de Tudo, Deus Acima de todos: Esta coalición está formada por el Partido Social Liberal (PSL) y el Partido Renovador Laborista Brasileño (PRTB), que es un partido minoritario que solo tiene presencia destacable en el estado de Alagoas.

A pesar de ser una coalición chica, con Lula fuera de la escena electoral, lideró las encuestas de intención de voto durante toda la campaña. Actualmente se mantiene en primer lugar en los sondeos, con el 32%.

La candidatura de Jair Bolsonaro fue oficializada por el Partido Social Liberal el 22 de julio de 2018. El 8 de agosto se decidió que su compañero de fórmula fuera el general Hamilton Mourão, formándose así una coalición junto al Partido Laborista Brasileño.

La coalición de Bolsonaro casi no tiene tiempo de propaganda en los bloques en televisión y radio regulados por el gobierno, por lo que depende de redes sociales y encuentros de campaña en todo el país para captar apoyo.

3.3 Alianzas y partidos (continuación)



O Povo Feliz de Novo: Esta coalición es el resultado de la alianza entre los partidos opositores de izquierda Partido de los Trabajadores (PT), Partido Comunista de Brasil (PCdoB) y el Partido Republicano de Orden Social (PROS). En 2014 estos mismos partidos fueron parte de la coalición “Com a Força do Povo” (Con la Fuerza del Pueblo) que llevó a la reelección de Dilma Rousseff.

El 15 de agosto, la coalición registró la candidatura de Luiz Inácio Lula da Silva en la sede del Tribunal Superior Electoral (TSE). El registro fue antecedido de una marcha de militantes que en frente del tribunal leyeron discursos de apoyo al expresidente.

Sin embargo, luego de que el TSE inhabilitara la candidatura de Lula, el PT confirmó el nombre de Fernando Haddad, vicepresidente de la fórmula de Lula, como su candidato para las presidenciales. La medida se oficializó el 11 de septiembre, casi al final del plazo que el TSE le había otorgado al PT para designar a un reemplazante.

3.3 Alianzas y partidos (continuación)



PELO POVO. PELO BRASIL!



“Brasil soberano”: El 20 de julio, el Partido Democrático del Trabajo (PDT) confirmó la candidatura de Ciro Gomes a las presidenciales, y en agosto, el partido Avante, que representa una fuerza minoritaria en la política brasileña, anunció su apoyo al candidato.

En los últimos días, antes de que se cerrara el plazo para que se definan las coaliciones representadas del PT conversaron con Ciro Gomes, ex ministro de integración Nacional durante el gobierno de Lula, sobre la posibilidad de crear una alianza entre ambos partidos. Si bien esa alianza no sucedió, Gomes escribió una carta manifestando que el PT “no es enemigo de su candidatura”.

3.3 Alianzas y partidos (continuación)



Para Unir o Brasil: Geraldo Alckmin es el candidato que recibió el mayor apoyo de campaña, ya que una coalición de cinco partidos, que tienen un importante peso en el Congreso, acordó respaldarlo: el Partido Popular (PP), el Partido Republicano Brasileño (PRB), el Partido de la República (PR), el Demócratas (DEM) y el Solidaridad (PS).

Su candidatura logró atraer a varias formaciones de distintas corrientes que coinciden en el discurso de ofrecer una opción alterna de centro en medio de una disputa polarizada entre Lula y Bolsonaro.

Así, el 28 de julio, el Partido Laborista Brasileño (PTB) y el Partido Social Democrático (PSD), se sumaron a las cinco formaciones iniciales de Alckmin. Ambos partidos, que fueron aliados de los gobiernos de Lula (2003-2010) y Dilma (2011-2016) tienen mediana representación en el Congreso.

De esta forma, **Alckmin se convierte en el único de los 13 candidatos presidenciales que, en caso de llegar al poder, contaría con apoyo significativo en el Parlamento.** Además, es el candidato con más tiempo de propaganda en la televisión.

3.3 Alianzas y partidos (continuación)



Unidos para transformar o Brasil: El 8 de agosto se oficializó la candidatura de Marina Silva, quien se presentará como candidata a las presidenciales a través de la coalición formada por el partido Rede Sustentabilidade y el Partido Verde (PV). Este año será la tercera vez que Marina Silva intentará llegar al poder: en el 2010 se presentó como candidata del Partido Verde y en el 2014, a través del Partido Socialista Brasileño. En ninguno de los dos casos logró llegar a la segunda vuelta.

Luego de su ruptura con Lula y el Partido de los Trabajadores (PT), y tras un corto período en el Partido Socialista de Brasil, Silva fundó Rede, partido que se define como "ambientalista, progresista y socialdemócrata". Para estas elecciones se presentará junto a Eduardo Jorge, ex diputado del Partido Verde, como vicepresidente.

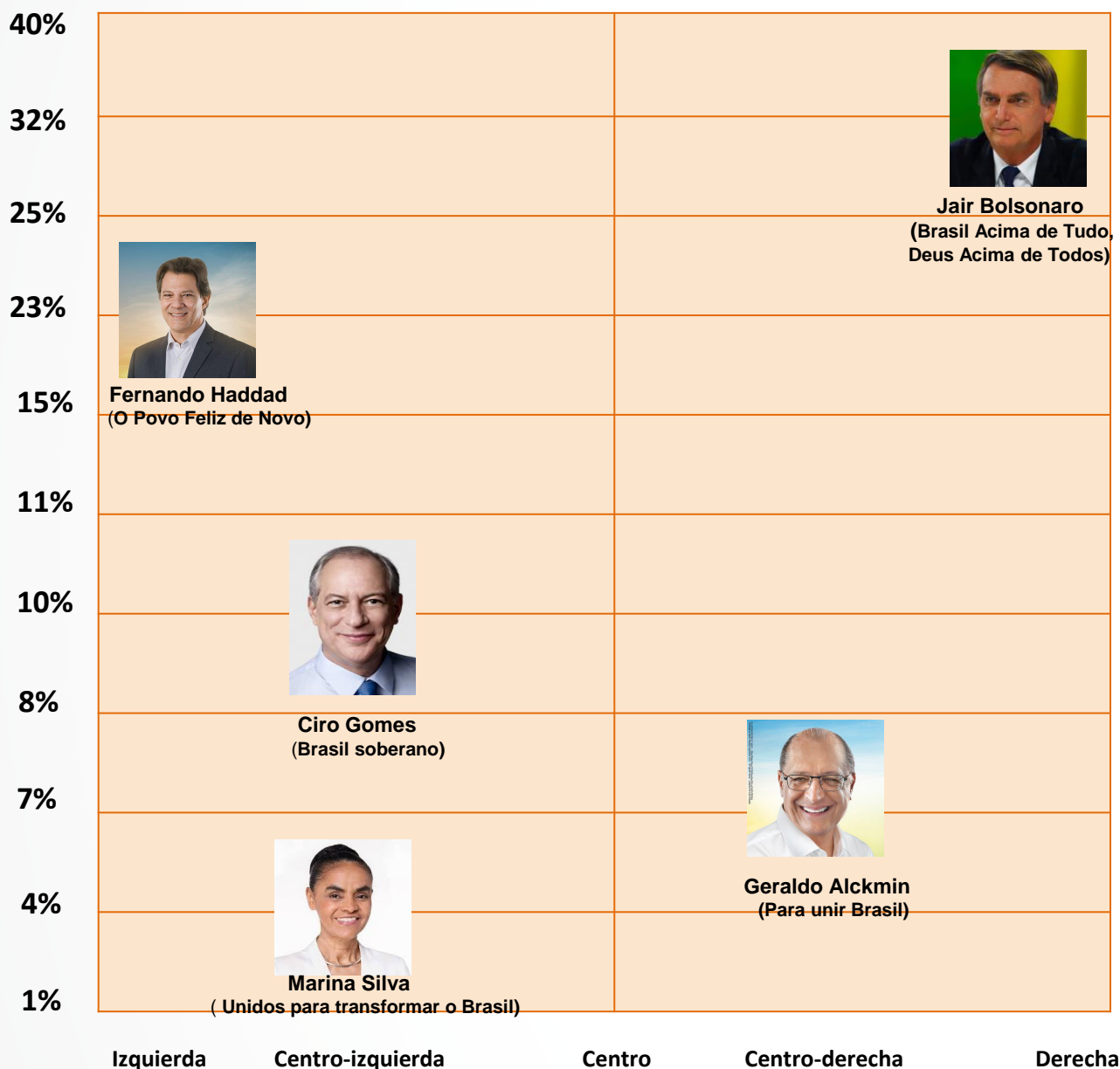
La coalición fue presentada por militantes del PV bajo el lema: "Marina Silva + Eduardo Jorge = O Brasil que eu quero" (El Brasil que yo quiero).

Si bien este año Silva está dentro del grupo de los primeros cinco aspirantes a la presidencia con mayor intención de voto, su candidatura sólo tiene el respaldo de su pequeño partido y de los Verdes, que también tienen escasa presencia a nivel nacional.

3.4 Posicionamiento político e intención de voto

Últimos sondeos:
octubre 2018*

+ **Intención de voto**



- **Intención de voto**

* Fuente: elaboración propia en base a los sondeos realizados por consultoras locales en octubre de 2018

3.5 Principales propuestas



Jair Messias Bolsonaro

Para ver el plan de gobierno completo haga [click aquí](#).

Economía

- Reducir en un 20% el volúmen de la deuda pública por medio de las privatizaciones, concesiones y ventas de propiedades inmobiliarias de la Unión
- Defiende la necesidad de una simplificación tributaria hacia un impuesto único federal
- Reducir el número de ministerios y tener sólo dos organismos en el área económica: el Banco Central y el llamado Ministerio de Economía (que concentraría las funciones de los actuales Ministerios de Hacienda, Planificación e Industria y Comercio)
- Buscará dar prioridad a los acuerdos bilaterales frente a pactos con grandes bloques, como Mercosur o la Unión Europea
- Reducir alícuotas de importación y barreras no arancelarias. No especifica cuáles serían esas tasas a ser reducidas ni qué sectores de la economía serían afectados.

3.5 Principales propuestas (continuación)



Jair Messias Bolsonaro

Salud

- Crear un “Pronóstico Electrónico Nacional” cuyo objetivo será crear una base informatizada de pacientes y facilitar la atención en la red pública
- Garantizar que todo médico brasileño atienda cualquier plan de salud

Tecnologías de la Información y la Comunicación

- Crear centros de tecnología en universidades públicas
- Se opone a las propuestas de regulación de medios y medios electrónicos
- Invertir en equipos, tecnología, inteligencia y capacidad investigativa de las fuerzas policiales

3.5 Principales propuestas (continuación)



Fernando Haddad

Para ver el plan de gobierno completo haga [click aquí](#).

Economía

- Promete revocar dos de las más importantes reformas llevadas a cabo por Temer: [la reforma laboral](#) y la [Enmienda Constitucional 95](#) que establece un techo de gastos por 20 años para las inversiones del estado.
- Sustituir la reforma laboral (2017) por el "Estatuto del Trabajo" para darle más poder a los sindicatos.
- Suspender la privatización de empresas estratégicas para el desarrollo nacional, y tomar medidas inmediatas para recuperar las riquezas del Pre-Sal, una estratégica reserva de petróleo, y la capacidad de inversión de Petrobras.
- Reducir el déficit con el estímulo a la actividad económica, mediante el incentivo a la formalización del trabajo.
- Implementar una tributación progresiva, con aumento de los cobros sobre las clases más ricas de la población y sobre los beneficios de los accionistas privados.

3.5 Principales propuestas (continuación)



Fernando Haddad

Salud

- Asegurar la implementación total del Sistema Único de Salud (SUS) para promover la universalización del derecho a la salud
- Crear la red de Clínicas de Especialidades Médicas en todas las regiones para articular la atención básica con cuidados especializados y atender las demandas de los ciudadanos.

Tecnologías de la Información y la Comunicación

- Profundizar la política de desarrollo audiovisual conducida por Ancine, para garantizar que las inversiones del Fondo Sectorial del Audiovisual promuevan la diversificación de los productores.
- Construir una política para el vídeo bajo demanda (VOD) que garantice espacio y fomento para la producción brasileña e independiente, siguiendo el ejemplo de la política para TV por suscripción.
- Alcanzar la inversión del 2% del PIB en Investigación y Desarrollo (I & D) en el país para el año 2030.

3.5 Principales propuestas (continuación)



Ciro Gomes

Para ver el plan de gobierno completo haga [click aquí](#).

Economía:

- Defender acciones de intervención del Estado en la economía
- Revocar el techo de gastos impulsado por Temer
- Garantizar la sostenibilidad fiscal y previsional del Estado y promover la simplificación del sistema tributario. Reducir el impuesto sobre la renta de la persona jurídica y sobre el consumo
- Impulsar una reforma monetaria acompañada de un conjunto de medidas que posibilite disminuir tanto la tasa de interés básica, definida por el Banco Central, como la que se cobra en las financiaciones a consumidores y empresas
- Crear un Impuesto Sobre Valor Agregado (IVA)
- Afirma que querer "tributar proporcionalmente más a los ricos" es invertir en políticas sociales
- Reestatizar todos los campos de petróleo cedidos a empresas extranjeras
- El Banco Central tendrá, además de la meta de inflación, una meta para la tasa de desempleo

3.5 Principales propuestas (continuación)



Ciro Gomes

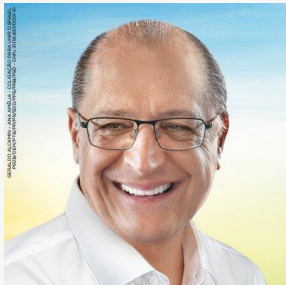
Salud:

- Reafirmar el Sistema Único de Salud (SUS) como política de Estado universal
- Garantizar el acceso a la salud en tiempo oportuno
- Crear del Registro Electrónico de Salud que registrará el historial del paciente y facilitará la atención del paciente en todas las esferas del SUS

Tecnologías de la Información y la Comunicación

- Conceder más crédito a las empresas que cumplen metas de exportación, innovación, elevación de la competitividad y generación de empleos.
- Crear un plan nacional de ciencia y tecnología para fomentar la investigación enfocada en la industria 4.0
- Disminuir los obstáculos al desarrollo de la propiedad intelectual

3.5 Principales propuestas (continuación)



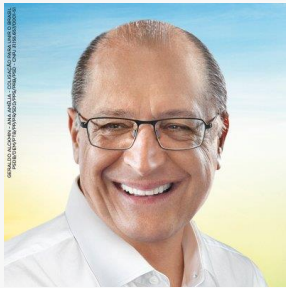
Geraldo Alckmin

Para ver el plan de gobierno completo haga [click aquí](#).

Economía

- Defiende un programa de privatizaciones, pero excluye a Petrobras, el Banco do Brasil y la Caixa. Considera que privatizar aumenta la eficiencia de la economía y la competencia en los mercados, proporcionando bienes y servicios más baratos y ampliando la oferta de empleos.
- Garantizar la competencia: cohibir prácticas no competitivas y eliminar barreras legales que impiden la actuación de nuevos competidores en todos los mercados de la economía.
- Reducir a cero el déficit primario para 2020, atrayendo capital externo, bajando las exenciones tributarias y aumentando los impuestos sobre las bandas más ricas de la población.
- Simplificar el sistema tributario reduciendo cinco impuestos y contribuciones a un único tributo: el Impuesto sobre el Valor Agregado (IVA)
- Mantener el techo de gastos
- Hacer que el comercio exterior represente el 50% del PIB

3.5 Principales propuestas (continuación)



Geraldo Alckmin

Salud

- Garantizar la prestación de servicios de calidad con disponibilidad de médicos, otros profesionales de la salud, instalaciones, equipos y medicamentos
- Implementar la Tarjeta-Ciudadano de la Salud, junto con el prontuario electrónico, el historial clínico individual y la prescripción electrónica de medicamentos

Tecnologías de la Información y la Comunicación

- Aplicar tecnologías digitales en las cadenas productivas
- Priorizar políticas de difusión e inducción de las nuevas tecnologías, incluso en la generación y transmisión de datos.
- Crear el Programa de Industria 4.0 en Brasil, abarcando el conjunto de tecnologías asociadas a la transformación digital de la manufactura, como robótica, internet de las cosas, inteligencia artificial y big data.

3.5 Principales propuestas (continuación)



Marina Silva

Para ver el plan de gobierno completo haga [click aquí](#).

Economía

- Asegura que no va a privatizar Petrobras, Banco do Brasil y Caixa Econômica Federal y propone un análisis de la privatización de Eletrobras
- Promover la disminución de los costes de contratación del trabajo formal
- Instalar un sistema tributario simplificado y descentralizado
- Implementar una agenda para dinamizar la economía, a través de la innovación, la mejora del entorno empresarial, reduciendo la inseguridad jurídica y las incertidumbres regulatorias
- Propone una revisión de las prioridades de intervención del Estado, privilegiando las actividades que de generan más empleos.

3.5 Principales propuestas (continuación)



Marina Silva

Salud

- Promover acciones de salud integral de las mujeres y de sus derechos reproductivos y sexuales, prevención y atención al embarazo en la adolescencia y ampliación de la oferta de atención a la salud de la población LGBTI
- Propone alivianar la sobrecarga del Sistema Único de Salud (SUS) dividiendo el país en 400 regiones de salud para que la gestión sea compartida entre la Unión, Estados y Municipios e involucrar a las entidades filantrópicas y servicios privados.

Tecnologías de la Información y la Comunicación

- Elevar las inversiones en investigación e innovación al 2% del PIB.
- Eliminar barreras de importación para insumos en la investigación y uso de tecnología en la enseñanza fundamental y media
- Invertir en economía creativa como startups, y profesionales de audiovisual

4.

ELECCIONES LEGISLATIVAS

4.1 Consideraciones generales

¿Qué se elige?

Además del Presidente y el Vicepresidente, en las próximas elecciones también se elegirán a los 27 gobernadores estatales, a la totalidad (513) de la Cámara de Diputados y a 54 de los 81 Senadores. Este año, los ciudadanos podrán votar a dos candidatos para el Senado.

Calendario electoral

La Constitución establece en el artículo 44 que cada legislatura tiene una duración de cuatro años. Así, cada cuatro años, diputados y senadores son electos. Sin embargo, a diferencia de la Cámara de Diputados, que se renueva en su totalidad, este año se elegirán a 54 de los 81 senadores, ya que esta Cámara se renueva, alternadamente, en un tercio (27) y dos tercios (54) cada cuatro años.

El otro tercio, 27 Senadores, fue votado en 2014.

¿Cuándo asumirá la nueva Composición del Congreso?

Los diputados y senadores asumirán sus funciones durante la sesión de inicio de la nueva legislatura el **1° de febrero de 2019**.

¿Cómo se elige?

Senadores

Los senadores son electos a través del **sistema mayoritario**. Es decir, **que los candidatos que obtengan más votos serán elegidos**, sin posibilidad de segunda vuelta.

Constitución de la República Federativa del Brasil. Art 46.

En Brasil, cada una de las 27 unidades de la Federación está representada por 3 senadores, y este es el único cargo electivo con mandato de ocho años. Teniendo en cuenta que este año se renovarán dos de los tres escaños al que cada estado tiene derecho, **el ciudadano podrá elegir dos nombres para el Senado**.

4.1 Consideraciones generales (continuación)

¿Cómo se elige?

Diputados

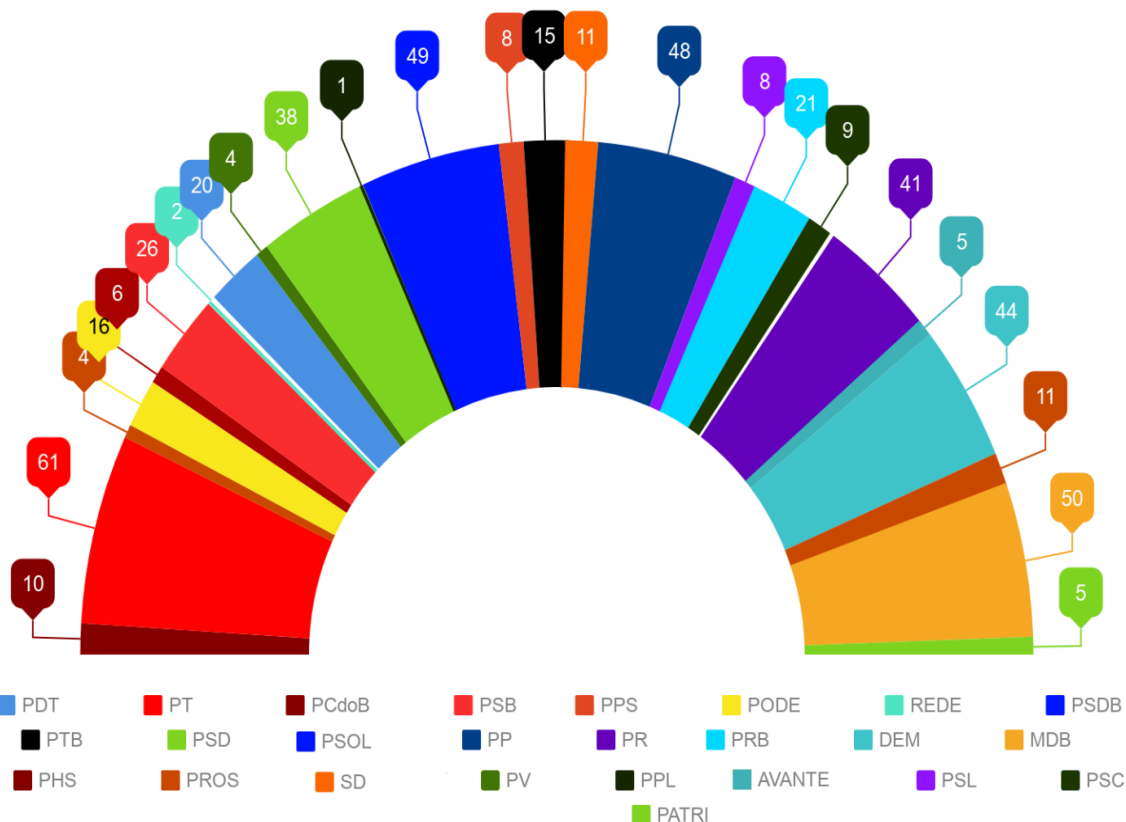
Los miembros de esta Cámara son elegidos a través del **sistema proporcional, por un mandato de cuatro años**. De esta forma, cada Estado cuenta con un número de bancas específicas en la Cámara de Diputados que es proporcional al tamaño de su población.

La cantidad mínima de diputados federales electos por un estado es de ocho, y el máximo setenta. Así, las 513 bancas de la Cámara se distribuyen de la siguiente manera:



Acre:	8
Alagoas:	9
Amazonas:	8
Amapá:	8
Bahia:	39
Ceará:	22
Distrito Federal:	8
Espirito Santo:	10
Goiás:	17
Maranhão:	18
Minas Gerais:	53
Mato Grosso do Sul:	8
Mato Grosso:	8
Pará:	17
Paraíba:	12
Pernambuco:	25
Piauí:	10
Paraná:	30
Rio de Janeiro:	46
Rio Grande do Norte:	8
Rondonia:	8
Roraima:	8
Rio Grande do Sul:	31
Santa Catarina:	16
Sergipe:	8
São Paulo:	70
Tocantins:	8

4.2 Estado Actual del Congreso: Cámara de Diputados



Cantidad de partidos: 25

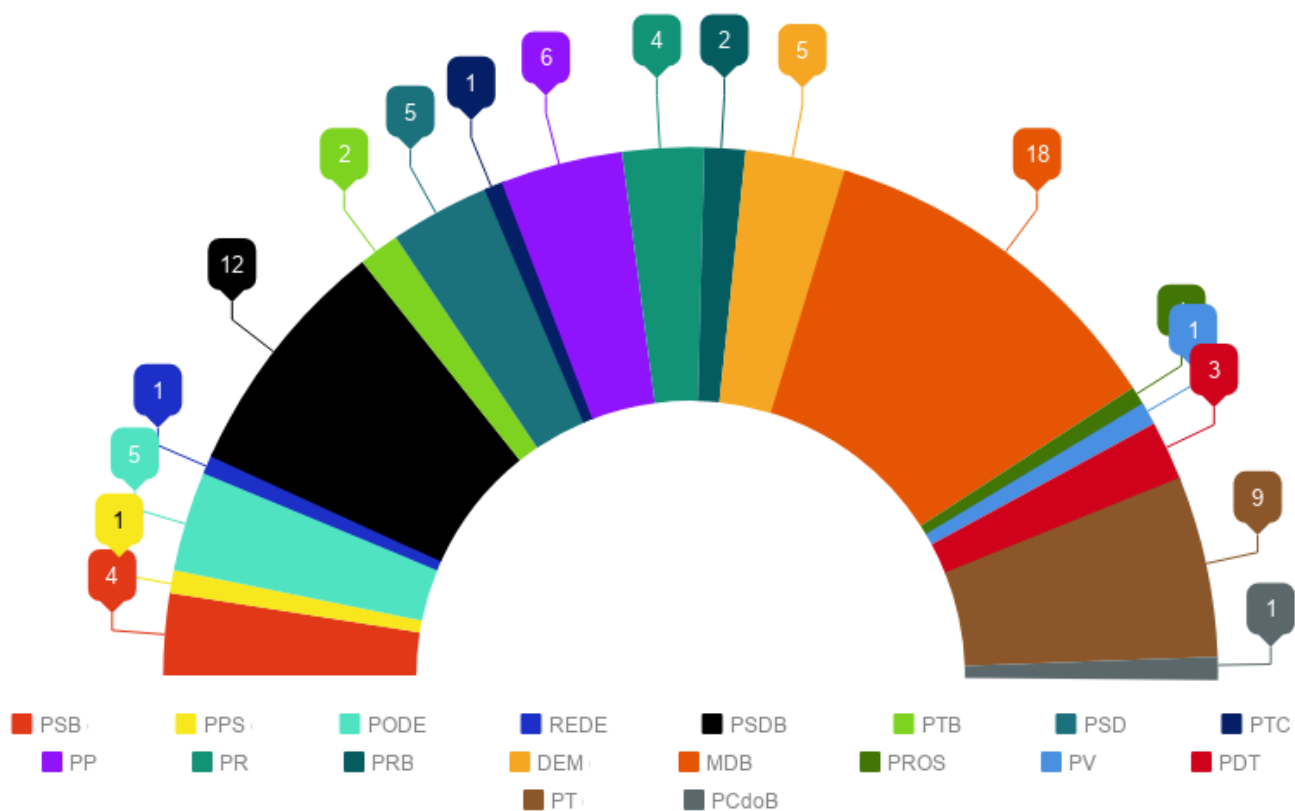
Cantidad total diputados: 513

Cantidad de diputados que se eligen el 7 de octubre: todos

Quórum:

- Las leyes ordinarias se aprueban con **mayoría simple**. Es decir, con los votos favorables de la mayoría de los presentes.
- Las leyes complementarias, que tienen como finalidad complementar un texto constitucional, se aprueban con **mayoría absoluta**. Es decir, con 257 votos favorables.
- Las Propuestas de Enmienda a la Constitución, a través de las cuales se puede alterar la Constitución Federal, se aprueba con el voto favorable de **3/5** de los diputados. Es decir, con 308 votos.

4.2 Estado Actual del Congreso: Cámara de Senadores



Cantidad de partidos: 17

Cantidad total de senadores: 81

Cantidad de senadores que se eligen el 7 de octubre: 54

Quórum:

- Las leyes ordinarias se aprueban con **mayoría simple**. Es decir, con los votos favorables de la mayoría de los presentes
- Las leyes complementarias, que tienen como finalidad complementar un texto constitucional, se aprueban con **mayoría absoluta**. Es decir, con 41 votos favorables.
- Las Propuestas de Enmienda a la Constitución, a través de las cuales se puede alterar la Constitución Federal, se aprueba con el voto favorable de **3/5** de los parlamentarios. Es decir, con 49 votos.

4.2 Estado Actual del Congreso

En los últimos años, el Congreso brasileño se caracterizó por tener un gran número de partidos políticos con representación en la Cámara de Diputados (25) y el Senado (17), constituyendo **un escenario altamente fragmentado** a la hora de tomar decisiones.

En el 2010, el PT se convirtió en el partido de gobierno. Para lograr gobernabilidad, este espacio impulsó una coalición con nueve partidos políticos (PMDB, PCdoB, PDT, PRB, PR, PSB, PSC, PTC y PTN). Estos partidos fortalecieron el peso del PT en el Congreso a cambio de puestos claves en la estructura ministerial brasileña

El Partido del Movimiento Democrático Brasileño (PMDB), actual partido de Temer, se constituía entonces y se constituye ahora como **el partido con más peso de Brasil**, ya que es el que cuenta con más senadores (18) y es el segundo con más representación en la Cámara de Diputados (50) después del PT. Si bien este partido no puede gobernar por sí solo, **es lo suficientemente fuerte como para tener poder de veto, y por eso, su apoyo es clave para el oficialismo a la hora de negociar mayorías en el Congreso.**

La ruptura del PMDB con el PT (2016) fue uno de los factores más importante en el avance del juicio político contra Dilma y su posterior destitución, ya que los votos provenientes de este partido, definieron las mayorías necesarias.

5. Proyecciones

¿Qué esperar de las próximas elecciones?

- Con Lula fuera de carrera, la estrategia del Partido de los Trabajadores de impulsar la candidatura de Fernando Haddad a las presidenciales cobró fuerza en los últimos días. Así, en menos de un mes el apoyo a Haddad aumentó casi 20 puntos, subiendo del 4% al 23% en intención de voto. **Si bien parecía que Bolsonaro había alcanzado su techo con el 28%, un nuevo escándalo de corrupción fortaleció los números del candidato:**

El 1 de octubre, Sergio Moro, el juez que inició la investigación del Lava Jato, dio a conocer una declaración del ex-ministro de Hacienda del Gobierno de Lula, Antonio Palocci. En la declaración, Palocci afirma que Luiz Inácio Lula da Silva habría utilizado fondos de Petrobras para conseguir dinero para campañas del PT.

Tras este nuevo escándalo, **la intención de voto de Bolsonaro aumentó a 32%, y el la tasa de rechazo de Haddad creció casi once puntos en una semana.**

Según las últimas encuestas, **Bolsonaro sería el candidato más votado el 7 de octubre, pero no obtendría la cantidad de votos suficientes como para convertirse en presidente.** De esta forma, **habría una segunda vuelta entre Bolsonaro y Haddad.**

- Si bien está claro que **la contienda electoral se dará entre estos dos candidatos, el nuevo escándalo aumenta la incertidumbre de los resultados de la segunda vuelta.**
- Sin embargo, cabe resaltar que el índice de rechazo de Bolsonaro (44%) supera al de Haddad (39%), y que, en caso de una segunda vuelta, **el voto de las mujeres será un factor importante, ya que sólo el 18% del electorado femenino apoya la candidatura de Bolsonaro,** mientras que un gran número lo desapruueba debido a sus declaraciones machistas. Teniendo en cuenta que **las mujeres representan el 52% del electorado, son capaces de definir la elección.**

5. Proyecciones

¿Qué esperar de las próximas elecciones?

- Independientemente de quien gane las elecciones, el próximo presidente electo deberá enfrentarse al desafío de generar una coalición de gobierno estable a través de alianzas que incluyan al resto de los partidos. Esto se debe a **que se proyecta una tasa de renovación en la Cámara de Diputados y el Senado inferior al 40% registrado en procesos anteriores.**

La baja renovación se explica en parte porque **los legisladores que buscan la reelección (407 de los 513 diputados, y 32 de los 54 senadores) cuentan con varias ventajas comparativas con relación a los que aspiran a llegar.** Para estas elecciones, se aplicarán cambios en la legislación electoral que fueron aprobados entre 2015 y 2017.

A partir de la Ley [13.165/15](#), se redujo el tiempo de campaña electoral de 90 a 45 días y el período en el que los candidatos pueden aparecer en el horario gratuito de propaganda en radio y televisión, **favoreciendo a los candidatos ya conocidos.**

Además, con el objetivo de asegurar la utilización de recursos públicos para financiar las campañas electorales, el Congreso Nacional aprobó en 2017 la creación del Fondo Especial de Financiamiento de Campaña (Ley [13.488/17](#)), que distribuirá más de R \$ 1,7 mil millones entre los partidos brasileños siguiendo cuatro criterios:

1) **El 2% de la cantidad total, se dividirá entre todos los partidos registrados en el TSE;** 2) **El 35% se dividirá entre los partidos con al menos un representante en la Cámara de Diputados**, en la proporción de los votos obtenidos por los diputados en la última elección; 3) **El 48% se dividirá según el número de diputados de cada partido en la Cámara;** 4) **el 15% se dividirá según el número de senadores de cada partido.**

Esta medida permite que quienes hoy ejercen mandatos tengan mejores condiciones para adquirir mayores valores del fondo creado por el Gobierno. De esta manera, se prevé que a partir de los altos costos de campaña y las dificultades de exposición de los nuevos candidatos, **el índice de reelección de la Cámara Baja sea al menos, del 70%.**

ARGENTINA

BUENOS AIRES

Avenida Entre Ríos 258 3E,
Buenos Aires (1079), Argentina.
Tel. + (5411) 5218-4647

EE.UU.

MIAMI

1110 Vermont Ave, NW,
Suite 500,
Washington, DC 20005, USA
Tel. +1 (786) 828-0675